



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

20.06.2019 № Д23и-20806

На № _____ от _____

Президенту
Ассоциации «Национальная палата
кадастровых инженеров»

В.С. Кислову

Таллинская ул., д. 32, к. 3, оф. 10,
г. Москва, 123458

ki-rf@ya.ru

О рассмотрении обращения
На исх № 376 от 4 июня 2019 г.

Уважаемый Виктор Степанович!

Департамент недвижимости Минэкономразвития России (далее – Департамент недвижимости) в рамках компетенции рассмотрел обращение Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров» (далее – Национальная палата) и сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (далее – Положение), Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в отнесенных к его ведению сферах деятельности, к числу которых отнесена и кадастровая деятельность. При этом согласно Положению Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации и практики его применения, а также по толкованию нормативных правовых актов.

Вместе с тем в пределах установленной компетенции, принимая во внимание важность и актуальность затронутых в Вашем обращении проблем, считаем необходимым отметить, что разработка и принятие Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» (далее – Федеральный закон № 452-ФЗ), которым внесены существенные изменения в положения Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон № 221-ФЗ), преследовало цель, направленную на реализацию концепции по повышению профессионального уровня участников рынка кадастровых работ.

Положения Федерального закона № 452-ФЗ на этапе законопроекта, а также приказа Минэкономразвития России от 26 апреля 2018 г. № 229 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности, и о признании утратившими силу приказа Минэкономразвития России от 29 июня 2016 г. № 413 и пункта 1 изменений, которые вносятся в некоторые приказы Минэкономразвития России в сфере кадастровой деятельности, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 октября 2017 г. № 578» (далее соответственно – Перечень специальностей кадастровой деятельности, Приказ № 229) до их нормативного закрепления являлись предметом обсуждений и консультаций с представителями профессионального сообщества и ведущих образовательных учреждений Российской Федерации в области кадастровой деятельности.

В этой связи следует отметить, что позиция Минэкономразвития России (в том числе по вопросу соответствия специальностей и направлений подготовки, указанных в документе о высшем образовании, перечню специальностей и направлений подготовки, необходимых для осуществления кадастровой деятельности), изложенная в письме Минэкономразвития России от 27 мая 2019 г. № 16648-ВА/Д23и, исключительно дублирует положения пункта 2 части 2 статьи 29 Закона № 221-ФЗ в редакции Федерального закона № 452-ФЗ.

Одновременно отмечаем, что Департаментом недвижимости были тщательно проанализированы предложения Национальной палаты (письма от 23 ноября 2017 г. № 623, от 24 ноября 2019 г. № 623-1) относительно дополнения Перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2016 г. № 413 (утратил силу в связи с изданием Приказа № 229).

При этом специальности и направления подготовки, приобретение навыков и компетенций по которым непосредственно связано со сферой кадастровой деятельности,

по итогам обсуждений включены в Перечень специальностей кадастровой деятельности (независимо от указания их в «старом» или «новом» перечнях специальностей и направлений подготовки, утвержденных соответствующими приказами Минобрнауки России) и составляют значимую часть данного Перечня. В Перечень специальностей кадастровой деятельности не включены такие специальности, как юриспруденция, природообустройство и водопользование, прикладная гидрометеорология, география, физические процессы горного или нефтегазового производства, правовое обеспечение национальной безопасности, правоохранительная деятельность и другие.

В части отсутствия в Перечне специальностей кадастровой деятельности специальностей согласно «ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию», принятого и введенного в действие приказом Росстандарта от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст (далее – ОКСО 2016), необходимо отметить, что ОКСО основывается на утверждаемых Минобрнауки России перечнях профессий и специальностей среднего профессионального образования и перечнях специальностей и направлений подготовки высшего образования, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Относительно позиции Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по вопросу установления соответствия специальностей и направлений подготовки высшего образования, указанных в документах об образовании и о квалификации (дипломах о высшем образовании), специальностям и направлениям подготовки, включенным в Перечень специальностей кадастровой деятельности, а также пределов применения ОКСО 2016 направляем для сведения письмо Минобрнауки России от 12 февраля 2019 г. № МН-2.1/792 (поступило в Департамент недвижимости в рамках рассмотрения обращений кадастровых инженеров).

Обращаем Ваше внимание на информацию, приведенную в письме Минобрнауки России, что установить соответствие между перечнями, действующими в настоящее время и перечнями, действовавшими в период до 2000 года, не представляется возможным, в связи с отсутствием нормативных правовых актов, устанавливающих подобные соответствия.

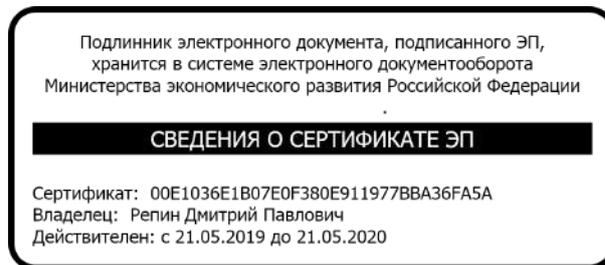
Учитывая изложенное, а также по итогам совещания, состоявшегося в Росреестре 18 июня 2019 г по теме: «Взаимодействие кадастровых инженеров и Росреестра, в том числе по выдаче сведений из единого государственного реестра недвижимости

в целях проведения кадастровых работ», по мнению Департамента недвижимости, целесообразность внесения предлагаемых изменений в части дополнения Перечня специальностей кадастровой деятельности специальностями на основе ранее представленных Национальной палатой предложений отсутствует.

Считаем целесообразным отметить, что в силу постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение или толкование положений федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов. В связи с этим Департамент недвижимости предлагает рассмотрение указанного вопроса продолжить в рамках работы, запланированной по результатам совещания, состоявшегося в Росреестре 4 апреля 2019 г. по теме «Совершенствование кадастровой деятельности».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента недвижимости



Д.П. Репин



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Тверская ул., д.11, Москва, ГСП-3, 125993, телефон: (495) 547-12-12

12.01.2019 № 211-2/1/19
На № 393-0 от 14.01.2019

Степичеву Е.

veles.ev@gmail.com
veles.k@mail.ru

Департамент государственной политики в сфере высшего образования и молодежной политики Минобрнауки России рассмотрел Ваше обращение № 393-О и в части своей компетенции сообщает.

Об ОКСО и перечнях специальностей и направлений подготовки.

Согласно части 8 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) перечни профессий, специальностей и направлений подготовки с указанием квалификации, присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В Российской Федерации действующими перечнями специальностей и направлений подготовки высшего образования являются перечни, утвержденные приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061 и № 1060 (далее – действующие перечни).

Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2016 (далее – ОКСО) принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст (далее – приказ Росстандарта).

393-О (Степичев Е.)

ОКСО основывается на утверждаемых Минобрнауки России перечнях профессий и специальностей среднего профессионального образования и перечнях специальностей и направлений подготовки высшего образования, разработанных в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ.

Согласно Положению о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, к полномочиям Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии отнесено издание и распространение общероссийских классификаторов (пункт 5.3.11 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии).

Однако федеральным законодательством не установлена компетенция Росстандарта по утверждению перечней профессий, специальностей и направлений подготовки с указанием квалификации.

Поэтому ОКСО не является нормативным правовым актом, который подлежит использованию в системе образования. Об этом свидетельствует и отсутствие регистрации ОКСО в Минюсте России.

Использование ОКСО имеет вспомогательный, справочный характер.

Обращаем внимание, что утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30 сентября 2003 г. № 276 ст общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2003 утратил силу с 1 июля 2017 года в связи с изданием приказа Росстандарта № 2007-ст.

О соответствии специальности.

Перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности, утвержденный приказом Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) от 26 апреля 2018 г. № 229 (далее – Перечень направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности) был подготовлен Минэкономразвития России и, соответственно, решения о включении той или иной специальности, направления подготовки принимались самостоятельно Минэкономразвития России.

Установление соответствия той или иной специальности, направления подготовки, указанных в документах об образовании

и о квалификации (дипломах о высшем образовании), специальностям и направлениям подготовки, включенным в Перечень направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности, является компетенцией Минэкономразвития России.

Вместе с тем, в соответствии с положениями части 8 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перечни с указанием квалификации, присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки, порядок формирования этих перечней утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. При утверждении новых перечней профессий, специальностей и направлений подготовки федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, может устанавливаться соответствие указанных в этих перечнях отдельных профессий, специальностей и направлений подготовки профессиям, специальностям и направлениям подготовки, указанным в предыдущих перечнях профессий, специальностей и направлений подготовки.

Соответственно, Минобрнауки России может устанавливать соответствие между вновь утверждаемыми или действующими перечнями профессий, специальностей и направлений подготовки и предыдущими перечнями профессий, специальностей и направлений подготовки.

Для установления соответствий по специальности «Технология и комплексная механизация открытой разработки месторождений полезных ископаемых», полученной в 1986 г. (так указано в копии диплома НВ № 168872, выданного Ленинградским орденом Ленина, Октябрьской революции и Трудового Красного Знамени горным институтом им. Г.В. Плеханова на имя Степичева Евгения Владимировича в г. Ленинграде 30 июня 1986 г., регистрационный номер 1122), были проанализированы нормативные правовые акты:

1. Приказ Министерства высшего и среднего специального образования СССР от 5 сентября 1975 г. № 831 «Об утверждении перечня действующих специальностей и специализаций высших учебных заведений СССР» (далее – приказ № 831);

ЭЭ-О (Степичев Е.)

2. Приказ Министерства высшего и среднего специального образования СССР от 17 ноября 1987 г. № 790 «Об утверждении перечня специальностей вузов СССР» (далее – приказ № 790);

3. Приказ Государственного Комитета Российской Федерации по высшему образованию от 5 марта 1994 г. № 180 «Об утверждении государственного образовательного стандарта в части Классификатора направлений и специальностей высшего профессионального образования» (далее – Классификатор по приказу № 180);

4. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 686 «Об утверждении государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования» (далее – приказ № 686);

5. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 6 апреля 2000 г. № 1010 «Об утверждении указателей соответствия между перечнем направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования и классификатором направлений и специальностей высшего профессионального образования и их использования в период перехода на новые государственные стандарты» (далее – приказ № 1010);

6. Приказ Минобразования России от 8 ноября 2000 г. № 3200 «О частичном изменении приказа Минобразования России от 2 марта 2000 г. № 686 «Об утверждении государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования» (далее – приказ № 3200);

7. Приказ Минобразования России от 14 ноября 2000 г. № 3260 «О частичном изменении приказа Минобразования России от 6 апреля 2000 г. № 1010 «Об утверждении указателей соответствия между перечнем направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования и классификатором направлений и специальностей высшего профессионального образования и их использовании в период перехода на новые государственные стандарты» (далее – приказ № 3260);

8. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 25 июля 2001 г. № 2795 «О внесении изменений и дополнений в Приказ Минобразования России от 8 ноября 2000 г. № 3200»;

9. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 8 октября 2002 г. № 3521 «О внесении изменения в Приказ

Минобразования России от 8 ноября 2000 г. № 3200 с изменениями, утвержденными Приказом Минобразования России от 25 июля 2001 г. № 2795»;

10. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 4 декабря 2003 г. № 4482 «О применении общероссийского классификатора специальностей по образованию» (далее – приказ № 4482);

11. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 января 2005 г. № 4 «Об утверждении Перечня направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования» (далее – приказ № 4);

12. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 сентября 2009 г. № 337 «Об утверждении перечней направлений подготовки высшего профессионального образования» (далее – приказ № 337);

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1136 «Об утверждении перечня направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, по которым установлены иные нормативные сроки освоения основных образовательных программ высшего профессионального образования (программ бакалавриата, программ подготовки специалиста или программ магистратуры) и перечня направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, подтверждаемого присвоением лицу квалификации (степени) «специалист»;

14. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 201 «Об установлении соответствия направлений подготовки высшего профессионального образования, подтверждаемого присвоением лицам квалификаций (степеней) «бакалавр» и «магистр», перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 сентября 2009 г. № 337, направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, подтверждаемого присвоением лицу квалификации (степени) «специалист», перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1136, направлениям подготовки (специальностям) высшего профессионального образования, указанным в Общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятом и введенном в действие постановлением Государственного Комитета

Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст» (далее – приказ № 201);

15. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1245 «Об установлении соответствия направлений подготовки высшего образования - бакалавриата, направлений подготовки высшего образования - магистратуры, специальностей высшего образования - специалитета, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061, направлениям подготовки высшего профессионального образования, подтверждаемого присвоением лицам квалификаций (степеней) «бакалавр» и «магистр», перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 сентября 2009 г. № 337, направлениям подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, подтверждаемого присвоением лицу квалификации (степени) «специалист», перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1136» (далее – приказ № 1245);

16. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» (далее – приказ № 1061).

Также были проанализированы Общероссийские классификаторы специальностей по образованию: ОК 009-93, утвержденный Постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 296 (далее – ОКСО, 1993), и ОК 009-2003, утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30 сентября 2003 г. № 276 ст (далее – ОКСО, 2003).

Первые указатели соответствия между старыми и новыми российскими специальностями высшего образования, между общероссийским классификатором специальностей по образованию (ОКСО) и перечнем направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования были утверждены Министерством образования Российской Федерации в 2000 году.

Установить соответствие между перечнями, действующими в настоящее время и перечнями, действовавшими в период до 2000 года, не представляется возможным в связи с отсутствием нормативных

правовых актов, устанавливающих подобные соответствия.

Вместе с тем в нормативных правовых документах, определявших перечни специальностей высшего образования и действовавших в период до 2000 года, имеются сведения, позволяющие установить наличие той или иной специальности.

В Перечне по приказу № 831, имеются сведения о специальности 0209 Технология и комплексная механизация открытой разработки месторождений полезных ископаемых с включенными специализациями:

технология и комплексная механизация открытой разработки месторождений полезных ископаемых;

технология и комплексная механизация открытой гидравлической и дражной разработки;

технология и комплексная механизация разработки россыпных месторождений;

технология и комплексная механизация производства нерудных строительных материалов.

По имеющимся в Перечне по приказу № 790 сведениям была установлена специальность 09.05.00 Открытые горные работы, которая была отнесена к укрупненной группе специальностей 09.00.00 Разработка полезных ископаемых.

В ОКСО, 1993 имеются сведения о специальности 090200 Открытая разработка месторождений полезных ископаемых.

В сведениях, представленных в Классификаторе специальностей и направлений подготовки по приказу № 180, в части классификатора специальностей имеются сведения о специальности 090500 Открытые горные работы.

В проанализированных нормативных правовых актах, выпущенных после 2000 года, имеются следующие сведения.

В перечне по приказу № 686 в части перечня направлений подготовки дипломированных специалистов указана специальность 656200 Лесное хозяйство и ландшафтное строительство.

В перечне по приказу № 3200 в части перечня направлений подготовки дипломированных специалистов имеются сведения о направлении подготовки дипломированных специалистов 650600 Горное дело и отнесенной к нему специальности 090500 Открытые горные работы.

Согласно установленным приказом № 3260 указателям соответствия специальность 090500 Открытые горные работы вошла

в направление подготовки дипломированных специалистов 650600 Горное дело.

В ОКСО, 2003 имеются сведения о специальности 130403 Горное дело.

В части перечня направлений подготовки дипломированных специалистов и отнесенных к ним специальностей высшего профессионального образования в перечне по приказу № 4482 имеются сведения о направлении подготовки 650600 Горное дело с отнесенной к нему специальностью 090500 Открытые горные работы, которые соотносены с направлением подготовки дипломированных специалистов 130400 Горное дело и специальностью 130403 Открытые горные работы, соответственно.

В перечне направлений подготовки (специальностей) по приказу № 4 имеются сведения о специальности 130403 Открытые горные работы.

В перечне по приказу № 337 имеются сведения об укрупненной группе направлений подготовки и специальностей 130000 Геология, разведка и разработка полезных ископаемых.

В приказе № 201 имеются сведения о соответствиях, установленных между специальностью 130403 Открытые горные работы и специальностью 130400 Горное дело.

Согласно приказу № 1245 были установлены соответствия между специальностью 130400 Горное дело и специальностью 21.05.04 Горное дело (действующий приказ № 1061).

В соответствии с перечнем по приказу № 1061 специальность 21.05.04 Горное дело входит в укрупненную группу специальностей и направлений подготовки 21.00.00 Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия.

Заместитель директора Департамента



О.Е. Чернышева