

Информация

Тип:	Кадастровый квартал
Кад. номер:	45:23:020301
Район:	45:23
Включает в себя:	
участков:	265
с границами:	39
ОКС:	111
с границами:	23
Дата выгрузки сведений из ГКН:	28.10.2019



Огосударствление конкурентного сектора экономики – сферы кадастровых отношений (на примере одного проекта)

Визитная карточка

✓ **Образование и квалификация:**

- 1995-2000 гг. ГОУ ВПО «Сибирская государственная геодезическая академия» (СГГА)
Инженер по специальности «Городской кадастр», диплом с отличием
- 2003-2006 гг. ROYAL INSTITUTE OF TECHNOLOGY, Stockholm, Sweden
Королевский технологический институт (Стокгольм, Швеция)
The Degree Master of science with a major in The Built Environment specialized in Land Management (Магистр в области архитектурной среды со специализацией в землеустройстве),
- 2016 г. Сдача квалификационного экзамена на соответствие требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам (78/80). Квалификация «Кадастровый инженер», член СРО Союз «Кадастровые инженеры»

✓ **Опыт профессиональной деятельности:**

- ✓ 2000 – 2010 г.г. - Территориальные органы Росземкадастра/Роснедвижимости/Росреестра по Новосибирской области
- ✓ Внедрение АИС ГЗК на территории Новосибирской области (проект «ЛАРИС»);
 - ✓ Организация и проведение государственных экспертиз землеустроительной документации;
 - ✓ Организационно-методическое обеспечение кадастрового учета и ведения ГКН
- ✓ 2010 г. - по настоящее время – СГУГиТ (и.о. директора Института кадастра и природопользования, советник ректора)
- ✓ Разработка градостроительной документации;
 - ✓ Комплекс работ по описанию границ муниципальных образований Новосибирской области (480 единиц);
 - ✓ Комплекс работ по инвентаризация земель в г. Новосибирске
 - ✓ Проведение занятий для сотрудников органов власти, ОАО «Сургутнефтегаз» и т.д.

Огосударствление кадастровой деятельности

Введение:

- Версия для слабовидящих
- Eng
- Нацплан развития конкуренции
- 15 лет ФАС России
- Реформа контроля и надзора
- Конференция БРИКС



- О ФАС России >
- Коллегиальные органы >
- База решений >
- Документы >
- Открытое ведомство >
- Международное сотрудничество >
- Территориальные органы >
- Общественный совет при ФАС России >
- Экспертные советы при ФАС России >
- Обратиться в ФАС >

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Антимонопольное регулирование >
- Тарифное регулирование >
- Контроль госзакупок >
- Контроль рекламы >
- Контроль гособоронзаказа >
- Контроль иностранных инвестиций >
- Контроль в сфере торговли >

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Контакты +7(499) 755-23-23

Поиск...

Мы в соцсетях

Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России

ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА → ОТКРЫТОЕ ВЕДОМСТВО → НОВОСТИ

ФАС ВЫНЕСЛА РЕШЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ФГБУ «ФКП РОСРЕЕСТРА»

13 декабря 2018, 15:49



Кадастровая палата совмещала функции органа власти и хозяйствующего субъекта, что прямо запрещено антимонопольным законодательством

ФАС России вынесла решение по делу в отношении ФГБУ «ФКП Росреестра», возбужденному в связи с неисполнением ранее выданного предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Как было установлено, Кадастровая палата выполняла отдельные полномочия Росреестра и хозяйственную деятельность, которая приносила доход (Приказ № П/0302)*, а именно заключала договоры на выполнение кадастровых и землеустроительных работ.

Совмещение функций органа власти и хозяйствующего субъекта прямо запрещено антимонопольным законодательством (ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции) за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента

или постановлениями Правительства. Действия бюджетного учреждения не попадают под такое исключение.

» «В конце 2017 года Кадастровой палате было выдано предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. К сожалению, меры, принятые организацией, не предотвратили нарушение Закона о защите конкуренции», - сообщил начальник Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Олег Корнеев.

Огосударствление кадастровой деятельности

Исходные условия:



✓ **Задача:**

- ✓ Подготовить описание границ четырех сельских населенных пунктов для внесения сведений в ЕГРН;

✓ **Исходные документы и материалы:**

- ✓ Решение (акт) о внесении изменений в генеральный план муниципального образования;
- ✓ Генеральный план муниципального образования (измененный);
- ✓ Отсутствуют цифровые картографические материалы М 1:10000 и крупнее (уведомление от Центра геодезии, картографии и ИПД)

✓ **Решение – Фотограмметрический метод:**

- ✓ Использованы космические снимки, приведенные фотограмметрическим методом к масштабу картографической основы 1:25 000

Действующая нормативно-правовая база

✓ **Границы населенных пунктов:**

- ✓ Исключены из состава объектов землеустройства (ФЗ №78-ФЗ «О землеустройстве»);
- ✓ Являются объектами территориального планирования (Градостроительный кодекс РФ):
 - ✓ В составе требований к документам территориального планирования - нет требований к определению местоположения характерных точек границ, к исходным документам, материалам и(или) сведениям, в том числе к масштабу картографической основы;
 - ✓ Требования к точности определения координат характерных точек границ, применяются к обязательному приложению – к графическому описанию местоположения границ (п.3.1. ст. 19 ГрК РФ).
 - ✓ Не требуется наличие лицензии на выполнение геодезических и картографических работ (п.42 ст.12 ФЗ№99-ФЗ).

✓ **Нормативно-правовая база:**

- ✓ Приказ Минэкономразвития России от 23.11.2018 N 650:
 - ✓ Форма графического описания местоположения границ населенных пунктов (Приложение 1);
 - ✓ Требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов (Приложение 3).
- ✓ Приказ Минэкономразвития России от 01.03.2016 N 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения» (нет границ населенных пунктов);
- ✓ XML-схемы Росреестра (MapPlan_v01, BoundToGKN_v03).

Огосударствление кадастровой деятельности

Участники процесса и распределение их функций

✓ **Заказчик (Орган местного самоуправления):**

- ✓ Заказать работы по разработке /корректировке документов территориального планирования;
- ✓ Принять и утвердить результаты работ (генеральный план);
- ✓ Разместить (опубликовать) сведения в ФГИС ТП;
- ✓ Подписать (заверить) ЭЦП все необходимые документы для внесения сведений в ЕГРН

✓ **Градостроительная организация:**

- ✓ Разработать проект (корректировки) генерального плана муниципального образования

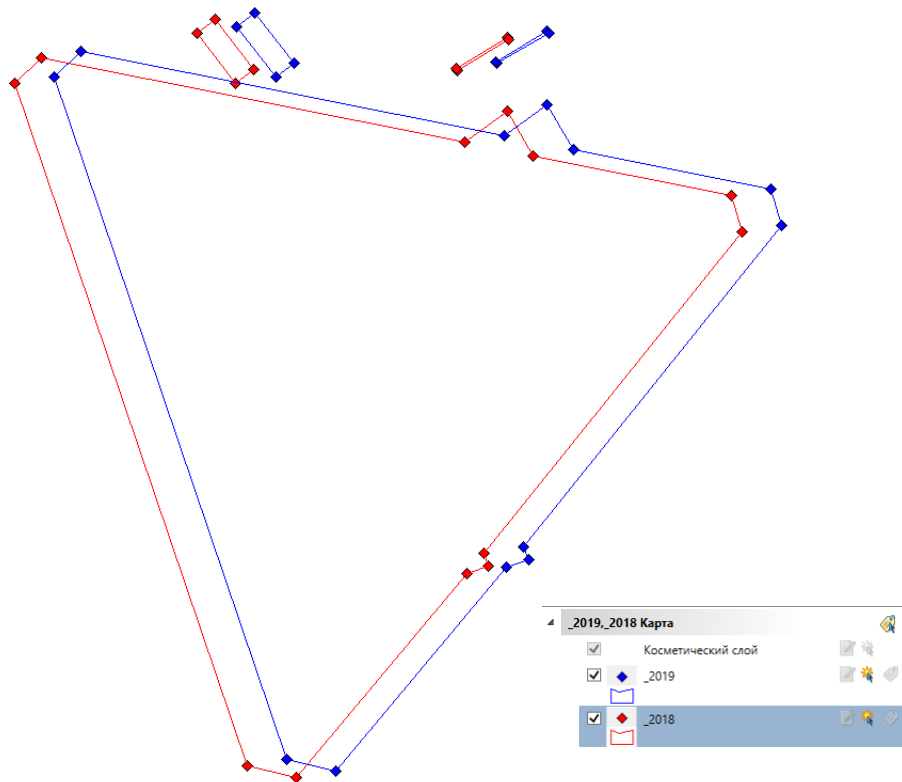
✓ **Кадастровый инженер:**

- ✓ Собрать необходимые исходные документы, материалы и сведения;
- ✓ Подготовить описание границ населенных пунктов, удостоверить ЭЦП кадастрового инженера

✓ **Орган кадастрового учета (филиал ФКП Росреестра):**

- ✓ Выдать (предоставить) достоверные сведения ЕГРН;
- ✓ В рамках полномочий по ведению «Реестра границ» в составе ЕГРН проверить сведения, подготовленные КИ на предмет их соответствия установленным законодательством требованиям
- ✓ Внести сведения в ЕГРН

Достоверность предоставленных и удостоверенных сведений ЕГРН



- ✓ **Дополнительная задача:**
 - ✓ Выяснить почему сведения ЕГРН в составе КПП по состоянию на 10.07.2019 г. отличаются от сведений ЕГРН по состоянию на 14.05.2018;
- ✓ **Запрос разъяснений о причинах расхождений в сведениях ЕГРН:**
 - ✓ Направлен запрос на официальный почтовый адрес филиала ФКП Росреестра (почтовое сообщение доставлено);
 - ✓ Ответа нет до настоящего времени (письмо не зарегистрировано как входящее)
- ✓ Повторный запрос – в виде бумажного документа

Огосударствление кадастровой деятельности

Уведомление об отказе во внесении сведений о границах НП

муниципального района [] области уведомляет о невозможности внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН) сведений по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 5 части 2 статьи 34 Закона № 218-ФЗ, в связи с тем, что поступившие документы не соответствуют требованиям к формату таких документов в электронной форме, установленному в соответствии с частью 16 статьи 32 Закона № 218-ФЗ.

В результате проведенного анализа представленных документов в электронном виде выявлено, что координаты характерных точек границ населенных пунктов определены фотограмметрическим методом. Фотограмметрический метод заключается в определении координат межевых знаков по картографическому материалу. Однако в представленных документах отсутствует ссылка на используемую картографическую основу и ее масштаб, в связи с чем не представляется возможным рассчитать точность определения средней квадратической погрешности характерных точек представленных границ населенных пунктов.

Обнаружены пересечения границ п Головановский Натальинского муниципального образования []

области с границами земельных участков, расположенных по адресу:

1) [] Натальинское муниципальное образование, (от П/СТ Головановка до П/СТ «Новониколаевка» с отпайкой на ПС НС 4, с отпайкой на ПС ПНС 4а);

2) [], в границах Головановского муниципального образования (для размещения воздушных линий электропередачи, наземных сооружений кабельных линий электропередачи подстанций, распределительных пунктов, других сооружений и объектов энергетики);

3) [], Натальинское МО, п. Головановский (для размещения воздушных линий электропередачи, конструктивных элементов и сооружений);

- ✓ **Отказ во внесении сведений в ЕГРН** (Уведомление Филиала ФКП от 09.08.2019):
 - ✓ Фотограмметрический метод – определение координат по картографической основе (?);
 - ✓ Филиал не может выполнить расчет точности определения СКП характерных точек границ;
 - ✓ «Пересечения с границами» единых землепользований (линейные объекты – линии электропередач) – кадастровые номера не указаны
- ✓ **Предлагаемое Заказчику «решение» :**
 - ✓ «Допустимые» способы определения координат - только геодезический или картометрический;
 - ✓ Переоформить право аренды или ПБП на земельные участки ЕЗП на публичный сервитут (Письмо ФКП от 16.10.2018 №10N-2202-МС);
 - ✓ Заключить договор на подготовку описания границ с Филиалом ФКП Росреестра (4-х кратное увеличение цены работ);
 - ✓ Отдельно заказать и оплатить кадастровые работы по разделу земельных участков ЕЗП;

Огосударствление кадастровой деятельности

Результаты и выводы:

- ✓ **Кратное повышение стоимости работ** по подготовке описаний границ населенных пунктов – дополнительные бюджетные расходы;
- ✓ **Внесение в ЕГРН заведомо недостоверных сведений** о методах и о точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов:
 - ✓ Фотограмметрический → Геодезический;
 - ✓ Реальное значение СКП 12,50 м. → 0,10 м.
- ✓ **В перспективе многочисленные судебные споры по вопросам:**
 - ✓ Постановка земельных участков на кадастровый учет (пересечение границ)
 - ✓ Определение принадлежности земельных участков к землям определенной категории.
- ✓ **Выполнение «Дорожной карты Росреестра»** (расп. Правительства Российской Федерации от 01.12.2012 № 2236-р. (в ред. от 11.02.2017)), п.20 внесение в ЕГРН границ населенных пунктов:
 - ✓ Плановый показатель - 65%;
 - ✓ Фактический показатель субъекта – 25% (за 7 лет, всего таким темпами потребуются еще 21 год).
- ✓ **Невыполнение предписания ФАС + ориентация на хозяйственную деятельность филиалов ФКП Росреестра является препятствием для реализации Дорожной карты Росреестра**

Спасибо за внимание!