

Заявитель: Союз «Некоммерческое объединение кадастровых инженеров»
410012, Саратовская область, ул.Вавилова, 38/114, оф.60

Заинтересованное лицо: Федеральная служба государственной регистрации,
кадастра и картографии (Росреестр) Российской Федерации
109830, г.Москва, ул.Воронцово поле, д.4А

Заявление
о признании незаконным решения органа государственной власти

Обстоятельства дела

1. Союз "Некоммерческое объединение кадастровых инженеров" (сокращенное наименование: Союз "Кадастровые инженеры") обладая соответствующим статусом, совокупностью прав и обязанностей осуществляет деятельность, основанную на членстве кадастровых инженеров, в целях обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, разработки и утверждения для членов таких саморегулируемых организаций стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, а также в целях осуществления контроля за соблюдением кадастровыми инженерами требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений и установленных саморегулируемой организацией кадастровых инженеров стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров.
2. 28 июня 2017 года Заинтересованным лицом был издан Приказ №П/0302 «О внесении изменений в устав федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»¹.
3. Данным Приказом, утверждены изменения, среди которых,
 - согласно пункта 2 Изменений в устав федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» пункт 13 Устава дополнен, среди прочего, пунктом 13.19 следующего содержания:
«13.19. выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости федеральной собственности».
 - согласно пункта 3 Изменений в устав федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» пункт 14 Устава дополнен, среди прочего, нижеуказанными пунктами следующего содержания:
«14.12. выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности, земельных участков,

1 - далее ФГБУ ФКП

государственная собственность на которые не разграничена, бесхозяйных недвижимых вещей;

14.13. выполнение кадастровых работ с целью осуществления кадастрового учета изменений в связи с исправлением реестровых ошибок в описании местоположения границ земельных участков;

14.14. выполнение комплексных кадастровых работ по государственным и муниципальным контрактам».

4. Данным Приказом также возложена обязанность обеспечить соответствующую государственную регистрацию в Устав в порядке, установленном законодательством Российской Федерацией.

Полагаем, Приказ №П/0302 от 28.06.2017г. в части незаконным, его изданием нарушаются права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности членов Союза "Кадастровые инженеры" - кадастровых инженеров, в целом всех кадастровых инженеров Российской Федерации, также полагаем, что Росреестр РФ вышел за пределы предоставленных полномочий.

Право

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"² Государственный кадастровый учет, государственная регистрация прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее - орган регистрации прав).

В соответствии с пунктов 2 Указа Президента РФ от 25 декабря 2008 г. N 1847 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" на последнюю возложены функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

01 июня 2009 года Правительством РФ во исполнение отмеченного Указа Президента РФ №1847 было принято постановление N 457 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии", которым определен статус, права и обязанности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии³.

Согласно п.1 Положения Росреестр) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - государственная регистрация прав на недвижимое имущество), по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, государственного земельного надзора, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Осуществляет функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

В Разделе II Положения мы видим переданные Росреестру полномочия в «установленной сфере деятельности» среди которых, например,

5.1. осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

2 - далее Закон о регистрации

3 - далее Росреестр

...
5.1.2. ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в нем; 5.1.3. государственный кадастровый учет недвижимого имущества; 5.1.11(2). кадастровое деление территории Российской Федерации на кадастровые округа, кадастровые районы и кадастровые кварталы;

...
и так далее.

5.2. организует:

...
5.2.22. создание в пределах своей компетенции картографической и геодезической основы Единого государственного реестра недвижимости; 5.4. обеспечивает соблюдение порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости;

...
и так далее.

5.8. обращается в установленном порядке: в суд, арбитражный суд по указанным в данном пункте случаям.

Далее, до включительно пункта 5.27 мы видим целый пласт полномочий, переданных Правительством РФ Росреестру и связанных с предметом деятельности и функциями последнего.

Полномочиями по проведению/выполнению кадастровых работ любого вида/рода и свойства Росреестр РФ, очевидно, не наделен.

Далее, раскрывая переданные полномочия, Правительство РФ в пункте 6 (с подпунктами) и исключительно в целях реализации переданных полномочий наделяет Росреестр РФ некоторыми правами.

Среди перечисленных прав право (права) на проведение/выполнение кадастровых работ любого вида/рода и свойства отсутствуют.

Далее,

части 2 и 3 статьи 3 Закона о регистрации раскрывают нам содержание полномочий и компетенцию органа регистрации прав⁴ в рассматриваемой сфере — **и здесь мы наблюдаем отсутствие полномочий и компетенции на проведение/выполнение кадастровых работ любого вида/рода и свойства.**

Согласно части 4 указанной статьи предусмотренные частью 3 настоящей статьи отдельные полномочия органа регистрации прав, за исключением полномочий, предусмотренных в пунктах 2 - 4 части 3 настоящей статьи, на основании решений федерального органа исполнительной власти, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе осуществлять подведомственное ему федеральное государственное бюджетное учреждение — данная норма, безусловно доводит несколько императивных ограничений и это, как минимум, два:

во-первых, орган регистрации прав вправе передать на осуществление только, очевидно, те полномочия, которыми сам обладает,

во-вторых, не могут быть переданы полномочия в целом и частности вытекающие из пунктов 2-4 части 3 данной статьи

Таким образом, обжалуемым приказом Росреестр РФ, не обладая правом на выполнение кадастровых работ любого вида/рода, своим незаконным решением (Приказ №П/0302 от 28.06.2017г.) передает "несуществующие" полномочия ФГБУ ФКП" (некоммерческое учреждение) — **данное является не соответствием закону или иному нормативному правовому акту в рамках статьи ст.198 АПК РФ.**

Согласно статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности"⁵ Кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества

4 - здесь необходимо, с учетом непосредственно применяемой законодателем юридико-технической техники, договориться о том, что «орган кадастрового учета», «орган регистрации прав», «Росреестр РФ» суть понятия в рамках настоящего заявления идентичные.

5 - далее Закон о кадастровой деятельности

(далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях.

Далее, по тексту нормы (и данное безусловно важно) федеральный законодатель определяет специального субъекта на осуществление кадастровой деятельности. Приведем цитату «*Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).*».

И обратившись к статье 29 Закона - Кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Практически повторяя волю законодателя: выполнение кадастровых работ в Российской Федерации возложена на физических лиц, являющихся членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Таким образом, обжалуемым приказом Росреестр РФ, не обладая правом на выполнение кадастровых работ любого вида/рода, своим незаконным решением (Приказ №П/0302 от 28.06.2017г.) передает "несуществующие" полномочия ФГБУ ФКП" (некоммерческое учреждение) — **данное является не соответствием закону или иному нормативному правовому акту в рамках статьи ст.198 АПК РФ.**

Переходя ко второй части заявления остановимся на полномочиях заявителя и нарушениях прав и законных интересов субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Итак, в соответствии с частью 3 ст.198 АПК РФ заявления о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом не отнесено к компетенции других судов.

Далее, согласно ч.1 ст.198 АПК РФ Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ст.30 Закона о кадастре Саморегулируемые организации кадастровых инженеров создаются в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов), основанных на членстве в них кадастровых инженеров, в целях обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, разработки и утверждения для членов таких саморегулируемых организаций стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, а также в целях осуществления контроля за соблюдением кадастровыми инженерами требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений и установленных саморегулируемой организацией кадастровых инженеров стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров.

В соответствии с подп.3 ч.6 ст.30 Функциями саморегулируемой организации кадастровых инженеров являются, в числе прочего, представление законных интересов своих членов в их отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Очевидно, что согласно ст.10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Статья 11 Конституции говорит о том, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют, в числе прочего, суды Российской Федерации.

Таким образом, суд является органом государственной власти.

Далее, согласно ч.1 ст.30.1 Закона о кадастре Структура, порядок формирования, компетенция и срок полномочий органов управления, специализированных органов, методического органа саморегулируемой организации кадастровых инженеров и порядок принятия ими решений устанавливаются уставом, внутренними документами такой саморегулируемой организации в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года

№ 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях"⁶ с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, общими нормами устанавливающими в целом статус СРО является Закон об СРО.

В соответствии со статьей 6 «Основные функции, права и обязанности саморегулируемой организации»,

подпункт 5 части 1 - саморегулируемая организация осуществляет следующие основные функции, в числе прочего, представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

подпункт 2 части 3 - саморегулируемая организация имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения.

Таким образом, СРО априори в соответствии с прямым указанием закона вправе выступать заявителем по такого рода спорам, вытекающим, очевидно, из нарушения прав и законных интересов членом такого СРО.

Из указанного тезиса прямо вытекает тезис о том, что СРО выступая от своего имени в суде, тем не менее транслирует нарушения прав и законных интересов своих членов, в том числе в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая, что ФГБУ ФКП непосредственно наделено частью публичных полномочий в сфере регистрации прав и кадастрового учета; учитывая что в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о регистрации в целях применения положений настоящего Федерального закона федеральное государственное бюджетное учреждение, наделенное полномочиями в соответствии с указанными решениями, считается органом регистрации прав; учитывая полномочиями по ведению Единого государственного реестра недвижимости (пункт 13.1 Устава ФГБУ); учитывая очевидный доступ к официальной и соответствующей информации, в том числе, находящейся в электронном и бумажном виде в Едином государственном реестре недвижимости и не доступной иным участникам рынка кадастровых работ/услуг оспариваемый Приказ очевидно нарушает права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности как непосредственно Союза «Кадастровые инженеры», так и членов Союза - кадастровых инженеров.

На основании изложенного и руководствуясь Главой 24 АПК РФ,

Просим:

Признать незаконным Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) Российской Федерации №П/0302 от 28.06.2017г. в части:

- внесения в пункт 13 Устава федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» подпункта 13.19 следующего содержания «13.19. выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости федеральной собственности»,

- внесения в пункт 14 Устава федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» подпунктов 14.12, 14.13, 14.14 следующего содержания

«14.12. выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, бесхозяйных недвижимых вещей;

14.13. выполнение кадастровых работ с целью осуществления кадастрового учета изменений в связи с исправлением реестровых ошибок в описании местоположения границ земельных участков;

14.14. выполнение комплексных кадастровых работ по государственным и муниципальным контрактам».

Обязать Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) Российской Федерации устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

6 - далее Закон об СРО

Распределить судебные расходы (государственную пошлину и судебные издержки) в соответствии со ст.110 АПК РФ.

Приложение: копия свидетельства о госрегистрации ЮЛ
копия свидетельства о регистрации НКО
копия документа о полномочиях директора
общедоступные сведения ЕГРЮЛ в отношении Росреестра РФ
общедоступные сведения ЕГРЮЛ в отношении Союза
копия Приказа №П/0302 от 28.06.2017г.
доверенность представителя Союза

Директор СРО Союз «Кадастровые инженеры»

